



Universitat Oberta  
de Catalunya

# UE y crisis migratoria: límites de la solidaridad europea

uoc.edu

**Dr. Víctor M. Sánchez**  
**Director del Máster Universitario en Derechos Humanos,  
Democracia y Globalización**

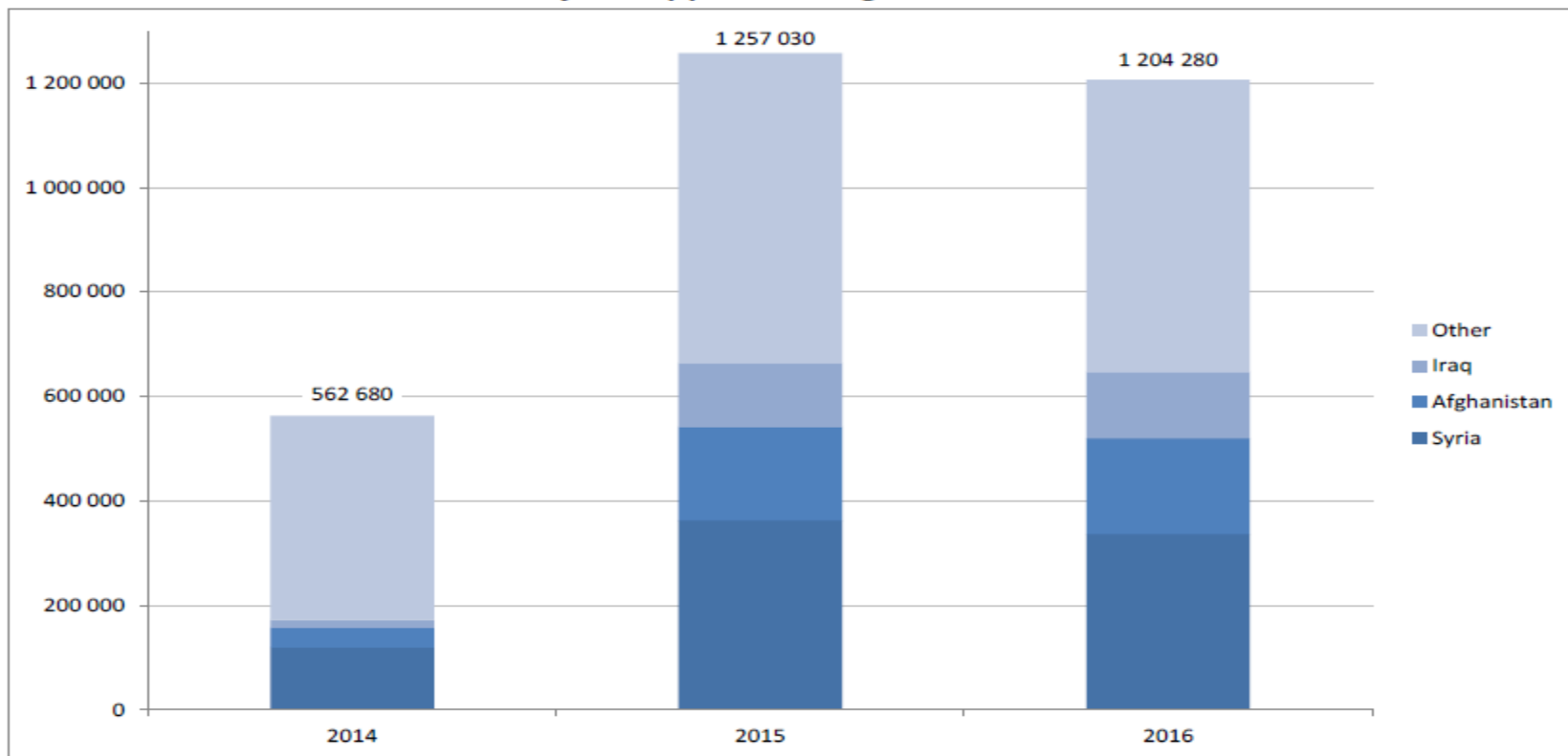
- 1. ¿Qué entendemos por crisis migratoria?.**
- 2. Competencia y marco normativo de la UE.**
- 3. Acción UE ante flujo masivo de desplazados Sirios**
- 4. Límites políticos y jurídicos de la UE**

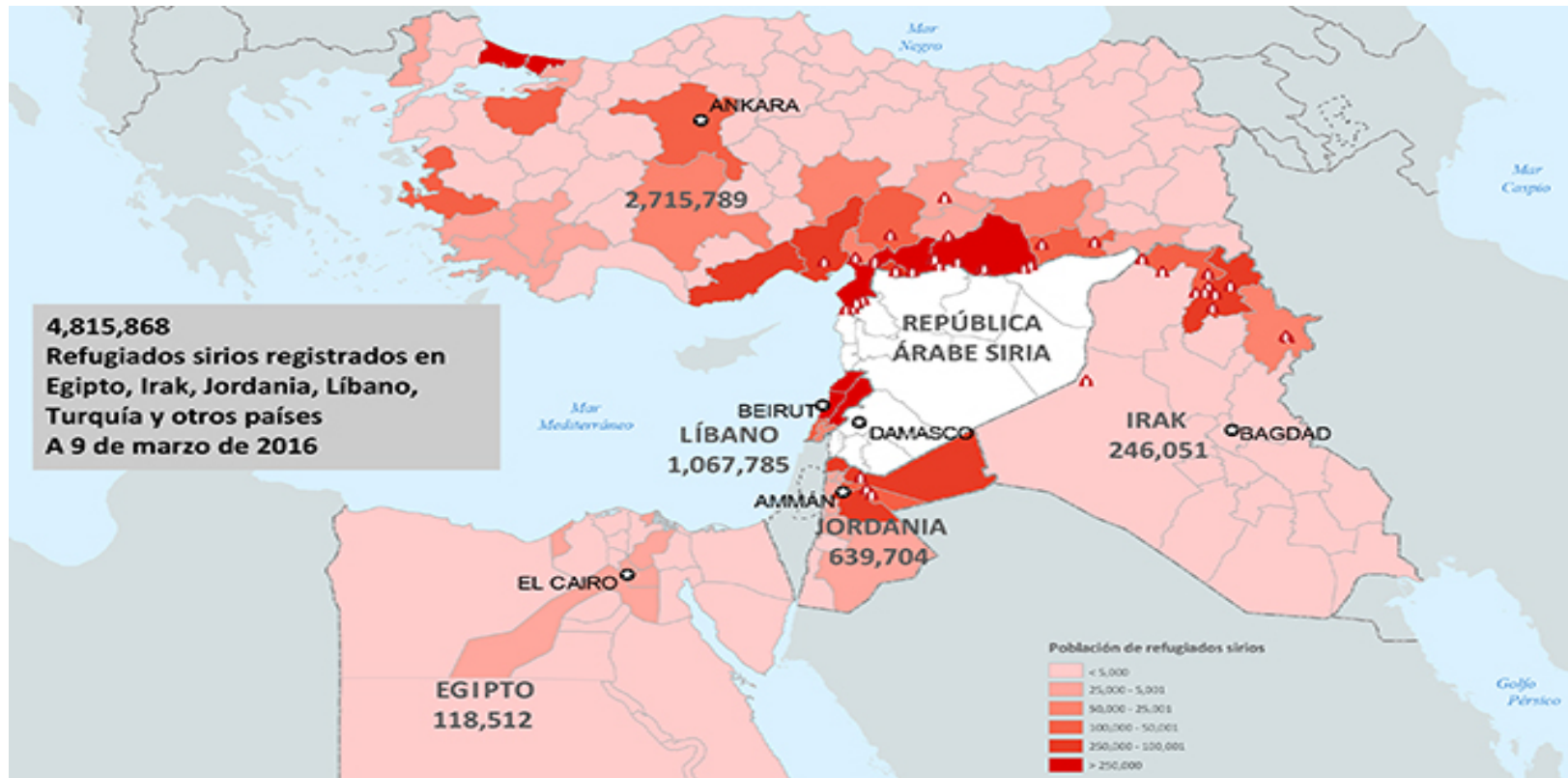
## 1. ¿Qué entendemos por crisis migratoria? Una crisis de refugiados Sirios *et al.*

Table 1. Refugees, asylum-seekers, internally displaced persons (IDPs), returnees (refugees and IDPs), stateless persons, and others of concern to UNHCR by country/territory of asylum, end-2015

All data are provisional and subject to change.

Country/territory of asylum <sup>1</sup>	REFUGEES					Returned refugees <sup>5</sup>	IDPs protected/assisted by UNHCR, incl. people in IDP-like situations <sup>6</sup>	Returned IDPs <sup>7</sup>	Persons under UNHCR's statelessness mandate <sup>8</sup>	Others of concern to UNHCR <sup>9</sup>	Total population of concern
	Refugees <sup>2</sup>	People in refugee-like situations <sup>3</sup>	Total refugees and people in refugee-like situations	Of whom assisted by UNHCR	Asylum-seekers (pending cases) <sup>4</sup>						
UNHCR-Bureaux											
- Central Africa-Great Lakes	1.173.389	15.852	1.189.241	1.058.223	18.468	35.237	1.889.161	1.014.893	1.302	187.577	4.335.879
- East and Horn of Africa	2.739.375	-	2.739.375	2.739.375	106.959	74.467	6.193.680	157.663	20.000	234.381	9.526.505
- Southern Africa	189.842	-	189.842	61.967	1.159.702	4.698	-	-	300.000	28.414	1.682.656
- Western Africa	294.953	-	294.953	286.295	7.885	16.375	2.680.061	53.950	700.116	71.536	3.824.876
Total Africa	4.397.559	15.852	4.413.411	4.145.860	1.293.014	130.777	10.762.882	1.226.506	1.021.418	521.908	19.369.916
Asia and Pacific	3.551.937	278.318	3.830.255	3.086.570	134.613	62.250	2.879.611	1.088.518	1.563.338	231.465	9.790.048
Middle East and North Africa	2.675.408	64.146	2.739.554	2.451.317	142.371	6.126	13.933.650	1.747	374.237	8.840	17.206.525
Europe	4.362.605	28.814	4.391.419	2.555.552	1.299.246	468	2.804.962	545	592.151	83.414	9.172.205
Americas	496.384	250.404	746.788	43.493	350.697	1.794	7.113.067	-	136.585	25.113	8.374.044
<b>Total</b>	<b>15.483.893</b>	<b>637.534</b>	<b>16.121.427</b>	<b>12.282.792</b>	<b>3.219.941</b>	<b>201.415</b>	<b>37.494.172</b>	<b>2.317.314</b>	<b>3.687.729</b>	<b>870.740</b>	<b>63.912.738</b>
UN major regions											
Africa	4.769.513	41.852	4.811.365	4.443.809	1.367.409	130.781	11.197.751	1.226.506	1.021.440	521.910	20.277.162
Asia	8.366.000	328.562	8.694.562	7.750.753	396.662	68.372	17.265.028	1.090.263	1.942.856	246.303	29.704.046
Europe	1.808.289	12.135	1.820.424	44.719	1.083.567	468	1.918.326	545	586.848	77.414	5.487.592
Latin America and the Caribbean	87.294	250.404	337.698	43.493	44.887	1.794	7.113.067	-	136.585	25.113	7.659.144
Northern America	409.090	-	409.090	-	305.810	-	-	-	-	-	714.900
Oceania	43.707	4.581	48.288	18	21.606	-	-	-	-	-	69.894
<b>Total</b>	<b>15.483.893</b>	<b>637.534</b>	<b>16.121.427</b>	<b>12.282.792</b>	<b>3.219.941</b>	<b>201.415</b>	<b>37.494.172</b>	<b>2.317.314</b>	<b>3.687.729</b>	<b>870.740</b>	<b>63.912.738</b>

**Number of first time asylum applicants registered in the EU Member States**



	Number of first time applicants			Share in EU total (%)	Number of applicants per million inhabitants*
	2015	2016	Change (in %)	2016	2016
<b>EU</b>	<b>1 257 030</b>	<b>1 204 280</b>	<b>-4%</b>	<b>100.0%</b>	<b>2 360</b>
Belgium	38 990	14 250	-63%	1.2%	1 260
Bulgaria	20 165	18 990	-6%	1.6%	2 655
Czech Republic	1 235	1 200	-3%	0.1%	114
Denmark	20 825	6 055	-71%	0.5%	1 061
Germany	441 800	722 265	+63%	60.0%	8 789
Estonia	225	150	-34%	0.0%	114
Ireland	3 270	2 235	-32%	0.2%	473
Greece	11 370	49 875	+339%	4.1%	4 625
Spain	14 600	15 570	+7%	1.3%	335
France	70 570	75 990	+8%	6.3%	1 138
Croatia	140	2 150	+1413%	0.2%	513
Italy	83 245	121 185	+46%	10.1%	1 998
Cyprus	2 105	2 840	+35%	0.2%	3 350
Latvia	330	345	+5%	0.0%	175
Lithuania	275	410	+51%	0.0%	142
Luxembourg	2 360	2 065	-13%	0.2%	3 582
Hungary	174 435	28 215	-84%	2.3%	2 870
Malta	1 695	1 735	+2%	0.1%	3 989
Netherlands	43 035	19 285	-55%	1.6%	1 136
Austria	85 505	39 860	-53%	3.3%	4 587
Poland	10 255	9 780	-5%	0.8%	258
Portugal	870	710	-18%	0.1%	69
Romania	1 225	1 855	+51%	0.2%	94
Slovenia	260	1 265	+389%	0.1%	613
Slovakia	270	100	-63%	0.0%	18
Finland	32 150	5 275	-84%	0.4%	961
Sweden	156 110	22 330	-86%	1.9%	2 267
United Kingdom	39 720	38 290	-4%	3.2%	586
Iceland	:	1 105	:	-	3 320
Liechtenstein	:	75	:	-	2 047
Norway	30 470	3 240	-89%	-	622
Switzerland	38 060	25 820	-32%	-	3 101

Number of first time applicants is rounded to the nearest 5. Calculations are based on exact data.

\* Inhabitants refer to the resident population at 1 January 2016.

- Data not available

- Not applicable

The source dataset can be found [here](#).

# 2014



EU28		3,86%
Austria	2,76%	6,34%
Belgium	2,22%	3,88%
Bulgaria	0,21%	0,56%
Croatia	0,11%	0,50%
Cyprus	0,25%	5,65%
Czech Republic	1,34%	2,49%
Denmark	1,19%	4,14%
Estonia	0,96%	14,22%
Finland	0,62%	2,24%
France	13,83%	4,11%
Germany	20,00%	4,84%
Greece	3,31%	5,95%
Hungary	0,30%	0,60%
Ireland	0,87%	3,70%
Italy	17,78%	5,72%
Latvia	1,53%	14,92%
Lithuania	0,08%	0,54%
Luxembourg	0,18%	6,27%
Malta	0,06%	2,66%
Netherlands	1,69%	1,96%
Poland	0,37%	0,19%
Portugal	1,54%	2,88%
Romania	0,27%	0,26%
Slovakia	0,06%	0,23%
Slovenia	0,41%	3,90%
Spain	13,72%	5,77%
Sweden	1,97%	3,99%
United Kingdom	12,39%	3,77%

of the total number of non-EU nationals residing in the EU

of the EU State's total population



## 2. Competencia y marco normativo europeo

- a) **Consejo de Europa:** no específicos
- b) **UE:** Título V ELSJ: Capítulo II (arts. 77-80)
- c) Art. 18 CDFUE

*“Se garantiza el derecho de asilo dentro del respeto de las normas de la Convención de Ginebra de 28 de julio de 1951 y del Protocolo de 31 de enero de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados y de conformidad con el Tratado de la Unión Europea y con el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (en lo sucesivo denominados «los Tratados»)”.*



1. **Normativa diferenciada UE**
2. **A) Asilo:** Personas que buscan salvaguardar su vida frente a situaciones peligro extremo.
3. **B) Inmigración voluntaria:** personas que se mueven libremente por su ‘conveniencia personal’.

1. **Normativa diferenciada UE**
2. **A) Asilo:** Personas que buscan salvaguardar su vida frente a situaciones peligro extremo.
3. **B) Inmigración voluntaria:** personas que se mueven libremente por su ‘conveniencia personal’.

1. **Normativa diferenciada UE**
2. **A) Asilo:** Personas que buscan salvaguardar su vida frente a situaciones peligro extremo.
3. **B) Inmigración voluntaria:** personas que se mueven libremente por su ‘conveniencia personal’.

## Asilo

- La *Directiva de retorno* (2008)
- La *Directiva sobre protección temporal* 2001)
- La *Directiva sobre procedimientos comunes* (2013)
- La *Directiva sobre condiciones de acogida* (2013)
- La *Directiva sobre requisitos* (2013)
- El *Reglamento de Dublín* (2014)
- El *Reglamento Eurodac* (2013)

## Déficits

- a) Normativa contraria a DUE: Hungría tipifica como delito la entrada ilegal en su espacio territorial
- b) Ausencia de acuerdos bilaterales europeos suficientes para el retorno de inmigrantes ilegales (12 europeos y asiáticos): 0 países africanos
- c) Incumplimiento de la Decisión 2015/1601 de reubicación y financiación
- d) ‘Tercer país seguro europeo’
- e) Debilidad de PESC: ‘¿Posición guerra de Siria?’
- f) **Declaración UE Turquía de 18 de marzo de 2016**

### *Artículo 39*

#### **Concepto de tercer país seguro europeo**

1. Los Estados miembros podrán establecer que no se realice, o no se realice completamente, un examen de la solicitud de protección internacional y de la seguridad del solicitante en sus circunstancias particulares, tal como se describe en el capítulo II, cuando una autoridad competente haya comprobado, basándose en los hechos, que el solicitante está intentando entrar o ha entrado ilegalmente en su territorio procedente de un tercer país seguro con arreglo al apartado 2.
2. Un tercer país solo podrá ser considerado tercer país seguro a efectos del apartado 1 si:
6. Cuando el tercer país seguro no readmita al solicitante, los Estados miembros se asegurarán de que se le dé acceso a un procedimiento de conformidad con los principios y garantías básicos descritos en el capítulo II.
7. Los Estados miembros informarán a la Comisión periódicamente sobre los países a los que se aplica este concepto de conformidad con el presente artículo.

## Foreign-born population residing in the EU

2011	32 715 912	6%
2012	33 321 109	7%
2013	34 101 524	7%
2014	33 574 423	7%

of the total  
EU population

## Foreign-born population in selected countries

# 2011



Source: OECD (2014), *OECD Factbook 2014: Economic, Environmental and Social Statistics*, OECD Publishing, Paris.