

LAS NACIONES UNIDAS EN SU 75 ANIVERSARIO

LOGROS, CARENCIAS Y RETOS EN MATERIA DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ
Y DE LA SEGURIDAD INTERNACIONALES

Joaquín Alcaide, Catedrático de Derecho Internacional Público y
Relaciones Internacionales. Universidad de Sevilla

MANTENIMIENTO DE LA PAZ: PROPÓSITO DE NACIONES UNIDAS

- Art. 1.1 Carta. Propósito de NNUU
- Prohibición de la amenaza o uso de la fuerza armada en las relaciones internacionales: art. 2.4 de la Carta
- Diseño de un sistema centralizado de seguridad colectiva: capítulo VII
 - Problemas para la aplicación centralizada de la fuerza: no se han firmado los convenios especiales con NNUU (disposición de fuerzas al servicio de NNUU)
 - Erosiones:
 - invocación de la legítima defensa preventiva (Afganistán);
 - invocación de autorizaciones implícitas (Irak);
 - actuaciones de organizaciones internacionales (OTAN en Kosovo, 1999)
 - Recurso por NNUU a fuerzas multilaterales y OOH (guerra del golfo, 1990; OTAN en Bosnia-H. 1995): descentralización del ejercicio
 - Inacción del Consejo de Seguridad. Veto (guerra fría)

EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD COLECTIVA

- Activación del sistema de seguridad colectiva tras la guerra fría
- Ampliación de la noción de amenaza para la paz: terrorismo, piratería (Somalia), violaciones sistemáticas del Derecho internacional humanitario (ex-Yugoslavia)
 - Garantizar la seguridad territorial de los Estados + seguridad humana: servicio a la Comunidad internacional (intervención en Libia en 2011)
- Adaptación y evolución de las medidas utilizadas: sanciones selectivas- menos afectados, menos ámbitos materiales (sólo medidas financieras o sólo algunos productos) y nuevos tipos de medidas: de carácter judicial (Tribunal Penal internacional para la antigua Yugoslavia); determinación de fronteras, etc.
- Creación de órganos subsidiarios para supervisar la aplicación de las medidas adoptadas. Ej.- Comité de sanciones relativas a Al-Qaida y los talibanes

OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

- No previstas en la Carta- Papel fundamental en el mantenimiento de la paz:
 - DAGHAMMARSKJÖLD: se fundamentan en el capítulo seis y medio de la Carta
- Origen: guerra fría y bloqueo del Consejo de Seguridad
- Intervención en conflictos en los que los Estados solicitaban ayuda a la ONU pero en los que las Superpotencias no estaban interesadas. Consentimiento del Estado
- Despliegue de fuerzas bajo el control de NNUU:
 - Como fuerzas de interposición (casco azules)
 - Control del alto el fuego o zona desmilitarizada (misiones de observación o boinas azules)
 - Última evolución: operaciones políticas.

DURANTE LA GUERRA FRÍA

- Algunos antecedentes en la década de los cuarenta
- Conceptualización y consolidación:
 - 1956 Crisis del Canal de Suez : FUNU. Asamblea General de NNUU al amparo de la Res. 377 (V).
 - - Supervisión de las hostilidades y de la retirada de tropas de Francia, Reino Unido e Israel.
 - - Interposición entre las fuerzas de Egipto e Israel
 - Otras operaciones posteriores (GONUL en Líbano, ONUC en Congo, UNSF en Nueva Guinea Occidental). Dos problemas:
 - ¿gastos de la organización?
 - ¿reparto de competencias entre C de S y AGNU
 - TIJ: Dictamen sobre ciertos gastos de NNUU (1962). Problema político sigue en pie.

SOLUCIÓN AL PROBLEMA POLÍTICO Y CRISIS

- 1962- ACUERDO POLÍTICO SOBRE LOS PRINCIPIOS DE FUNCIONAMIENTO DE LAS OMPs:
 - Consejo de Seguridad: establecimiento, dirección y control
 - Secretario General: Comandante en Jefe
 - Fuerzas: contingentes proporcionados por los Estados seleccionados por el Secretario General
 - Imparcialidad
 - No recurso a la fuerza salvo legítima defensa
 - Costes: gastos de la organización soportado por todos los miembros de NNUU (reparto de cuotas especial para estos gastos establecido por la AGNU con mayor contribución de miembros permanentes del C de S)
- EN RESUMEN: Son operaciones militares para congelar crisis en conflictos en los que aún no se ha negociado un arreglo
- Crisis desde 1967. Vuelta al C de S en tiempos de guerra fría

TRAS LA GUERRA FRÍA

- De la euforia inicial al fracaso en Somalia, Ruanda ... Descenso de la actividad en los años noventa
- Pero, giro Significativo:
 - Incremento cuantitativo y universalización geográfica
 - Utilización en conflictos internos
 - Asignación de nuevas funciones: no sólo congelar conflictos. Instrumento generalizado de pacificación (control y verificación de acuerdos alcanzados: consolidación de la paz
 - Participación multidisciplinar: personal militar, policías y personal civil.
- Informe Brahimi (21.8.2000): Punto de inflexión (sostenimiento de la paz-moderación):
 - Reforzamiento de los poderes de las OMPs con mandatos más amplios y autorización del uso de la fuerza para la defensa de los mandatos y proteger a la población civil
 - Recurso a las organizaciones internacionales
 - Multiplicación de las misiones políticas creadas por el Secretario General (rango menor)
 - Consentimiento e imparcialidad son principios que siguen vigentes
- Principal problema: el viejo problema del funcionamiento del C de S

ALGUNOS DATOS

- + de 70 OMPs: cerca de 4000 muertos
- 13 Operaciones activas (Departamento de operaciones de mantenimiento de la paz). Muchas rutinarias (Kosovo, Chipre, India, Pakistán, Sáhara)
 - Ausencia de OMP para Siria y Yemen
- Más de 100.000 efectivos de 121 Estados
- España: participación en 50 misiones.
 - Ha desplegado más de 160.000 efectivos.
 - Actualmente en 5: Líbano principal exponente (top ten)